

Выступление народного депутата Украины С.Р.Гриневецкого на международной конференции "20 лет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: межпарламентский вектор взаимодействия государств - участников Содружества Независимых Государств"

Москва, 30 октября

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, я хотел бы передать вам поздравление от Председателя Верховной Рады Украины Владимира Васильевича Рыбака в связи с 20-летием Совета Федерации Федерального Собрания России.

Как председатель постоянной делегации Верховной Рады в Межпарламентской Ассамблее СНГ, хочу пожелать нашим российским коллегам продуктивной работы на благо России и новых достижений в законотворчестве.

Сама история Совета Федерации отражает сложные процессы становления парламентаризма не только в России, но и в других новых государствах, созданных после распада СССР. Драматические события осени 1993 года продемонстрировали необходимость создания механизма правовых сдержек и противовесов, которые бы обеспечивали политическую стабильность в государстве и служили гарантией от деструктивного противостояния различных ветвей власти.

В Украине внимательно изучают политические процессы в России. Ведь, несмотря на то, что политические системы наших стран развиваются по разным направлениям, у них есть одна сходная черта – стремление найти баланс между политико-партийным представительством и представительством регионов.

Совет Федерации стал не только голосом регионов России, но и во многом гарантировал стабильную работу Федерального Собрания, непрерывность и преемственность законодательного процесса, конституционную целостность.

Хотелось бы особо отметить ту роль, которую обретают сегодня законодательные органы власти в решении внешнеполитических проблем. Можно уверенно говорить, что институты межпарламентского сотрудничества СНГ, прежде всего, Межпарламентская Ассамблея, выступают сегодня основными каналами парламентской дипломатии на постсоветском пространстве.

Мы все являемся свидетелями неоднозначности и противоречивости проходящих ныне интеграционных процессов, ожесточенных споров о будущем отношений в контексте намерений Украины подписать соглашение об ассоциации с Европейским Союзом.

Вместе с тем, приходится признать что в дискуссии вокруг выбора нашей страны в пользу того или иного вектора интеграции, несмотря на использование экономических аргументов, гораздо больше политики, чем собственно экономики.

И причину тому надо искать в дефиците доверия, который образовался в отношениях наших стран в последнее время.

Тому примером многочисленные подписанные, но так и нереализованные соглашения и меморандумы касающиеся разных сфер научно-технического и экономического сотрудничества. Есть пример и более конкретный - ситуация, связанная с реализацией Будапештского Меморандума от 5 декабря 1994 года «О гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия».

Еще три года тому назад 6 июля 2010 года 345 депутатов проголосовали за Постановление Верховной Рады «Безъядерному статусу Украины – реальные гарантии», в котором депутаты обратились к законодательным органам США, Великобритании, Франции, России и Китая с призывом юридически закрепить договоренности с Украиной. Это обращение было принято вскоре после подписания Харьковских соглашений и принятия закона, согласно которому провозглашалось проведение политики внеблоковости.

Однако решения от стран-гарантов так и не последовало, причем, от всех. Вместе с тем, по моему мнению, заключение такого соглашения во многом способствовало бы существенному улучшению отношений между нашими странами.

Тем более, что есть примеры конструктивного украинско-российского сотрудничества в рамках Содружества независимых государств. Благодаря Межпарламентской Ассамблее СНГ мы имеем уникальную площадку для обмена опытом законодательства, подготовки модельных законов, в особенности в сфере безопасности, противодействия новым угрозам и вызовам.

В то же время мы не можем закрывать глаза на то, что в нашем межпарламентском сотрудничестве остается немало проблем. Часть из них возникла недавно – под влиянием экономических и политических процессов, которые происходят в странах СНГ.

Так, в экономической сфере все более очевидным становится то, что большинство государств Содружества постепенно отдаляются друг от друга.

Такое положение объясняется не только ориентацией постсоветских стран на разновекторные модели экономического развития, но и переориентацией внешнеэкономических связей на партнеров за пределами СНГ, прежде всего, на растущие рынки стран Азии, Африки и Латинской Америки.

В целом же деятельность Межпарламентской Ассамблеи все больше развивается в русле общемировых тенденций повышения роли региональных структур в международной политике, экономике и гуманитарной сфере.

Хотел бы в данном контексте упомянуть еще один важный момент. Еще в сентябре 2004 года Советом глав правительств стран Содружества была утверждена Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств - участников СНГ, где определены основные направления и виды межрегионального сотрудничества, а также меры по его стимулированию.

Но, как это нередко бывает, качественный документ не нашел должного воплощения в жизни, за исключением пусть недолговечного, но эффективного сотрудничества регионов Украины и России в рамках созданного в 2003 году в Одессе Постоянно Действующего Рабочего Сопреждения глав регионов Украины и России «Содружество регионов».

Этому во многом содействовал и тот факт, что сопредседателем данной организации с российской стороны был губернатор Орловской области Егор Семенович Строев, который до этого возглавлял Совет Федерации.

Очевидно, назрел момент вывести межрегиональное сотрудничество внутри СНГ на качественно новый уровень координации и взаимодействия. Речь может идти о создании Межрегиональной ассамблеи СНГ – консультативного органа, в который на добровольной основе входили бы административно-территориальные единицы стран-членов Содружества.

Активизация межрегионального сотрудничества, по моему мнению, позволит не только углубить отношения между государствами, но и снять напряжение в межэтнических и межконфессиональных отношениях, которое, к сожалению, мы можем наблюдать в ряде регионов наших стран.

Совет Федерации, представляющий интересы областей, краев и республик России, мог бы содействовать в реализации этой идеи.

Уважаемые коллеги! Уверен, что, несмотря на временные проблемы, отношения Украины и России будут активно развиваться и парламентам двух стран суждено сыграть в этом процессе важную роль.